



*Commissione di garanzia  
dell'attuazione della legge sullo sciopero  
nei servizi pubblici essenziali*

Commissione Garanzia Sciopero



**prot 0018754/GEN/TRA del 02/12/2015**

**Ministro delle Infrastrutture  
e dei Trasporti**

[segreteria.ministro@mit.gov.it](mailto:segreteria.ministro@mit.gov.it)

[ufficio.gabinetto@pec.mit.gov.it](mailto:ufficio.gabinetto@pec.mit.gov.it)

fax 06/44234159

**AGENS**

fax 06/51600627

**ANAV**

fax 06/4821204

**ASSTRA**

fax 06/68603555

**ASSAEREO**

[assaereo@assaereo.it](mailto:assaereo@assaereo.it)

**ASSAEROPORTI**

[assaeroporti@pec.it](mailto:assaeroporti@pec.it)

**ASSOCONTROL**

[assocontrol@assocontrol.it](mailto:assocontrol@assocontrol.it)

**ASSOHANDLERS**

[associazione@assohandlers.it](mailto:associazione@assohandlers.it)

**UNINDUSTRIA**

fax 06/8542577

**FILT CGIL**

**Segreteria Generale**

fax 06/44243164

**FIT CISL**

**Segreteria Generale**

fax 06/44286361

**ULTRASPORTI**

**Segreteria Generale**

fax 06/86208396

**Presidente del Senato della Repubblica**  
fax 06/67062022

**Presidente della Camera dei Deputati**  
fax 06/67603522

**Presidente del Consiglio dei Ministri**  
protocollo\_dfp@mailbox.governo.it

**Ministro del Lavoro  
e delle Politiche Sociali**  
fax 06/48161441

**Prefetto di Roma Capitale**

**Commissario Straordinario  
per la provvisoria gestione  
di Roma Capitale**

**e p.c. ADICONSUM**  
fax 06/44170230

**ADOC**  
fax 06/86329611

**ADUSBEF**  
fax 06/4818633

**ASSOCIAZIONE CONSUMATORI  
UTENTI (ACU)**  
fax 02/6425293

**ASSOUTENTI**  
fax 06/6867434

**CENTRO TUTELA CONSUMATORI**  
fax 0471/979914

**CITTADINANZATTIVA**  
fax 06/36718333

**CODACONS**  
fax 06/99695923

**CODICI**  
fax 06/55307081

**CONFCONSUMATORI**

fax 0521/285217

**FEDERCONSUMATORI**

fax 06/47424809

**LA CASA DEL CONSUMATORE  
ONLUS**

fax 02/76392450

**LEGA CONSUMATORI**

fax 02/48302611

**MOVIMENTO CONSUMATORI**

fax 06/4820227

**MOVIMENTO****DIFESA DEL CITTADINO**

fax 06/4820227

**UNIONE NAZIONALE  
CONSUMATORI**

fax 06/3234616

**ALTROCONSUMO**

fax 02/66890288

**TRASMISSIONE URGENTE VIA FAX/PEC/MAIL****Pos. n. 2265/15**

Settore GEN/TRA

*Comunico che la Commissione, nella seduta del 30 novembre 2015, ha adottato la seguente delibera:*

Valutazione del “Protocollo di intesa per il Giubileo straordinario della Misericordia”, sottoscritto, in data 24 novembre 2015, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dalle Associazioni datoriali AGENS, ANAV, ASSTRA, ASSAEREO, ASSAEROPORTI, ASSOCONTROL, ASSOHANDLERS, UNINDUSTRIA e dalle Federazioni sindacali di FILT CGIL, FIT CISL e UILTRASPORTI (pos. 2265/15).

**Deliberazione n. 15/337**

## LA COMMISSIONE

### PREMESSO CHE

1. in data 24 novembre 2015, presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, è stato sottoscritto, dal Ministro e dai rappresentanti delle Associazioni datoriali AGENS, ANAV, ASSTRA, ASSAEREO, ASSAEROPORTI, ASSOCONTROL, ASSOHANDLERS, UNINDUSTRIA e delle Federazioni sindacali FILT CGIL, FIT CISL e UILTRASPORTI, un Protocollo di intesa per il Giubileo straordinario della Misericordia sulle regole di svolgimento del conflitto sindacale e sull'esercizio del diritto di sciopero da osservare in coincidenza del calendario giubilare;

2. il predetto Protocollo è stato trasmesso alla Commissione di garanzia, per il seguito di competenza, in data 25 novembre 2015;

3. il Protocollo prevede l'istituzione di una Cabina di regia permanente presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con la partecipazione di rappresentanti del medesimo Ministero e delle Parti datoriali e sindacali firmatarie del presente Accordo, per monitorare e prevenire vertenze conflittuali che - con particolare riferimento ai servizi di trasporto - potrebbero determinare difficoltà nelle seguenti date di maggiore rilevanza del calendario giubilare e dei grandi eventi:

8, 12, 13, 27 dicembre 2015  
1, 19-21 gennaio 2016  
10, 22 febbraio 2016  
4-5 marzo 2016  
1-3, 23-25 aprile 2016  
5, 27-29 maggio 2016  
1-3, 10-12 giugno 2016  
2-4, 23-25 settembre 2016  
7-9 ottobre 2016  
6, 13, 20 novembre 2016;

4. nei giorni di cui al precedente punto 3, è assicurata la franchigia dagli scioperi, fermi restando, altresì, i periodi di franchigia già previsti dagli accordi di cui alla legge n.146 del 1990, e successive modificazioni, o, in assenza di tali accordi, dalle delibere della Commissione di garanzia;

5. è rimessa alla valutazione della Cabina di regia ed alla responsabilità delle Parti la possibilità di estendere, mediante accordi aggiuntivi, la franchigia ai giorni precedenti e successivi agli eventi richiamati, nonché ad ulteriori eventi giubilari;

6. il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti si impegna ad informare la Commissione di garanzia in ordine alla attività svolta in attuazione del predetto Protocollo, provvedendo a segnalare alla stessa le eventuali inadempienze delle Parti firmatarie o aderenti (punto 8 del Protocollo);

7. il Protocollo di intesa, valido limitatamente al periodo di durata del Giubileo, è stato sottoposto alla valutazione della Commissione di garanzia a fini della sua efficacia generale (punto 11 del Protocollo);

### CONSIDERATO CHE

1. il “*Giubileo straordinario della Misericordia*”, che ha inizio il giorno 8 dicembre 2015 e termine il giorno 20 novembre 2016, costituisce un evento *eccezionale* di rilievo internazionale e che tale circostanza motiva la necessità di valutare, nell'immediatezza dell'inizio dell'evento stesso, una disciplina integrativa di quelle vigenti nei singoli settori;

2. gli eventi del Calendario giubilare richiedono una attenzione specifica, per quanto attiene ai diritti dei cittadini costituzionalmente garantiti, di cui all'articolo 1 della legge n.146 del 1990, e successive modificazione (tutela della vita, della salute, della libertà e della sicurezza della persona, nonché della libertà di circolazione, ecc.), i quali vanno, in modo altrettanto specifico, contemperati con l'esercizio del diritto di sciopero;

3. tali eventi implicano un'affluenza di partecipanti da tutto il mondo, determinando un impatto straordinario sulla funzionalità dell'intero sistema nazionale dei servizi pubblici, a partire da quello, e non in via esclusiva, dei trasporti;

4. l'esigenza di assicurare mobilità e circolazione efficienti su tutto il territorio nazionale ed, in particolare, nella Città di Roma Capitale, è essenziale per garantire l'ordinario e regolare andamento dei flussi dei partecipanti alle celebrazioni giubilari;

5. a tale finalità risponde il Protocollo di intesa oggetto della presente valutazione, che costituisce, per l'appunto, una integrazione alle attuali discipline di settore, con particolare riferimento ai periodi di franchigia;

6. per quanto attiene ai settori dei trasporti, è opportuno considerare le giornate individuate nel Protocollo, di cui al punto 3 delle “Premesse”, date in cui non è consentito effettuare scioperi, in quanto strumentali alle esigenze di mobilità collegate ai più significativi eventi giubilari, in aggiunta ai periodi già esistenti (previsti negli Accordi fra le parti o nelle proposte della Commissione temporaneamente sostitutive di questi);

7. le Parti si sono riservate la possibilità di estendere, mediante accordi aggiuntivi, la franchigia ai giorni precedenti e successivi agli eventi richiamati, nonché ad ulteriori eventi giubilari;

### CONSIDERATO, ALTRESI', CHE

8. sono suscettibili di valutazione positiva gli sforzi compiuti dalle Parti e confluiti nella sottoscrizione di un Protocollo di intesa con spiccati tratti concertativi;

9. in tale prospettiva, sarà assicurata la necessaria vigilanza, al fine di garantire il buon funzionamento del Protocollo stesso, ferma restando la piena prerogativa della Commissione, nell'esercizio dei poteri di propria competenza, di segnalare direttamente ai soggetti interessati:

- a) al di fuori delle date già individuate, situazioni di particolare criticità nell'ambito delle quali eventuali astensioni potrebbero determinare effetti ultrattivi per l'utenza;
- b) ulteriori criticità che dovessero verificarsi in caso di scioperi proclamati in altri settori dei servizi pubblici essenziali per lo svolgimento degli eventi giubilari e che coincidono con le date indicate nel Protocollo di intesa, da considerarsi necessari parametri di riferimento;

### **VALUTA IDONEO**

ai sensi dell'articolo 13, comma 1, lettera a), della legge n. 146 del 1990, e successive modificazioni, il Protocollo di intesa sottoscritto dalle Parti in data 24 novembre 2015;

### **DELIBERA**

l'invio, per opportuna conoscenza, della presente delibera e del Protocollo di intesa alle Associazioni degli utenti e dei consumatori;

### **DISPONE**

la trasmissione della presente delibera al Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, alle Associazioni datoriali ed alle Organizzazioni sindacali firmatarie del Protocollo in oggetto, nonché, ai Presidenti delle Camere, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, al Prefetto di Roma Capitale, al Commissario Straordinario per la provvisoria gestione di Roma Capitale;

### **DISPONE, INOLTRE,**

la pubblicazione della presente delibera sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché l'inserimento sul sito Internet della Commissione di garanzia.



**IL PRESIDENTE**  
*Cons. Roberto Alesse*



*Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti*

PROTOCOLLO DI INTESA

TRA

MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI

AGENS - AGENZIA CONFEDERALE DEI TRASPORTI E SERVIZI

ANAV - ASSOCIAZIONE NAZIONALE AUTOTRASPORTO VIAGGIATORI

ASSTRA - ASSOCIAZIONE TRASPORTI

ASSAEREO - ASSOCIAZIONE NAZIONALE VETTORI E OPERATORI DEL TRASPORTO AEREO

ASSAEROPORTI - ASSOCIAZIONE ITALIANA GESTORI AEROPORTI

ASSOCONTROL - ASSOCIAZIONE NAZIONALE DEGLI OPERATORI DEI SERVIZI DELLA  
NAVIGAZIONE AEREA

ASSOHANDLERS - ASSOCIAZIONE NAZIONALE OPERATORI SERVIZI AEROPORTUALI DI  
HANDLING

UNINDUSTRIA

E

FEDERAZIONI SINDACALI FILT-CGIL, FIT-CISL, UILTRASPORTI

In data 24 novembre 2015, presso la sede del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti in Roma, il Ministro, i rappresentanti delle Associazioni datoriali AGENS, ANAV, ASSTRA, ASSAEREO, ASSAEROPORTI, ASSOCONTROL, ASSOHANDLERS, UNINDUSTRIA e delle Federazioni sindacali FILT-CGL, FIT-CISL, UILTRASPORTI hanno sottoscritto il presente Protocollo di intesa per il Giubileo straordinario della Misericordia, che avrà inizio il giorno 8 dicembre 2015 e termine il 20 novembre 2016.

Le Parti firmatarie e le Parti per adesione convengono che:

- Il Giubileo costituisce un evento di rilievo internazionale che richiede impegni straordinari da parte di tutte le Istituzioni, pubbliche amministrazioni, operatori economici e sociali e mondo del lavoro per garantire servizi di pubblica utilità adeguati alla portata dell'evento.
- I servizi di trasporto nelle varie modalità costituiscono uno dei tasselli di maggiore importanza per garantire la regolare partecipazione ai grandi eventi e agli incontri giubilari.
- L'esigenza di assicurare mobilità e circolazione efficienti su tutto il territorio nazionale ed, in particolare, nella Capitale, risulta una priorità per garantire l'ordinato e regolare andamento dei flussi dei viaggiatori partecipanti alle celebrazioni giubilari.
- La grande affluenza attesa dei partecipanti da tutto il mondo determinerà un impatto straordinario sul sistema dei trasporti, soprattutto della Capitale, a cui occorrerà far fronte con la piena collaborazione di tutte le pubbliche amministrazioni, dei gestori e dei lavoratori dei vari settori coinvolti.
- La piena collaborazione rappresenta un valore sociale fondamentale per la soluzione delle problematiche organizzative da affrontare, al fine di consentire un sicuro e regolare svolgimento degli eventi e degli incontri giubilari e assicurare la tenuta del ruolo del Paese e di Roma Capitale nello scenario internazionale.
- La prevenzione della conflittualità nei servizi di trasporto costituisce una finalità condivisa dalle Parti per depotenziare le vertenze che potrebbero avere ricadute negative sullo svolgimento dei medesimi servizi in occasione del Giubileo.
- Le Parti si impegnano a costruire un sistema di relazioni sindacali qualificate e responsabili e a porre in essere ogni possibile azione per la soluzione delle questioni aperte.
- Le Associazioni datoriali, firmatarie del Testo Unico sulla rappresentanza, sottoscritto in data 10 gennaio 2014 da Confindustria - CGIL, CISL, UIL e successive intese, si impegnano a promuovere l'invio all'INPS, da parte delle aziende loro associate, dei dati previsti nel medesimo Testo Unico.

Nella condivisione delle predette valutazioni, le Parti concordano che:

1. E' istituita una Cabina di regia permanente presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, con la partecipazione di rappresentanti del medesimo Ministero e delle Parti datoriali e sindacali firmatarie del presente accordo, per monitorare e prevenire vertenze conflittuali che potrebbero determinare difficoltà nei giorni di maggiore rilevanza del calendario giubilare e dei grandi eventi di seguito specificati:

8\*, 12, 13\*, 27 dicembre 2015

1\*, 19\*- 21\* gennaio 2016

10\*, 22\* febbraio 2016:

4\*- 5\* marzo 2016

1\*- 3\*, 23\*- 25\* aprile 2016

5\*, 27\*- 29\* maggio 2016

1\*- 3\*, 10\*- 12\* giugno 2016

2\*- 4\*, 23\*- 25\* settembre 2016;

7\*- 9\* ottobre 2016;

6\*, 13\*, 20\* novembre 2016.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> \* Grandi eventi



La Cabina di regia può chiamare a partecipare ai propri lavori ulteriori soggetti istituzionali, qualora la presenza degli stessi sia ritenuta utile ai fini della definizione delle questioni trattate.

2. Nei medesimi giorni di cui al precedente punto 1 è assicurata la franchigia dagli scioperi, fermi restando, altresì, i periodi di franchigia già previsti dagli accordi di cui alla legge 146/1990 e successive modificazioni o, in assenza di tali accordi, dalle delibere della Commissione di garanzia.
3. E' rimessa alle valutazioni della Cabina di regia ed alla responsabilità delle Parti la possibilità di estendere, mediante accordi aggiuntivi, la franchigia ai giorni precedenti e successivi agli eventi richiamati, nonché ad ulteriori eventi giubilari.
4. Al fine di assicurare le finalità di cui ai punti 1 e 2, le Organizzazioni sindacali e le Associazioni datoriali firmatarie o aderenti al presente Protocollo di intesa assicureranno, innanzitutto, un'informazione costante e completa alla Cabina di regia in ordine alle vertenze sindacali nei settori interessati e alle situazioni conflittuali che potrebbero comunque determinare effetti negativi sulla regolarità dei servizi nei giorni sopra indicati.
5. La Cabina di regia provvederà ad avviare, nell'immediato, le opportune iniziative con le Parti interessate per la soluzione dei conflitti nelle competenti sedi.
6. Le medesime Organizzazioni sindacali firmatarie o aderenti, nei giorni giubilari specificati al punto 1, non assumeranno iniziative unilaterali, né forme di astensione dall'attività lavorativa, impegnandosi nei giorni non coperti da franchigia ad esperire ed esaurire tutte le procedure di raffreddamento previste dai contratti collettivi di lavoro o da altri accordi sindacali.
7. Le Aziende aderenti alle Associazioni datoriali firmatarie del presente Protocollo o ad esso aderenti parimenti non assumeranno iniziative unilaterali, impegnandosi a ricercare ogni possibile soluzione delle vertenze e dei conflitti sindacali al fine di depotenziare la portata degli stessi e concorrere alla loro composizione.
8. Il Ministero della infrastruttura e trasporti informerà la Commissione di garanzia di cui alla legge 146/1990 e successive modificazioni in ordine all'attività svolta in attuazione del presente Protocollo, provvedendo, altresì, a segnalare alla stessa, per gli interventi di competenza, le eventuali inadempienze, ai sensi della legge suindicata, delle Parti firmatarie o aderenti;
9. Il Ministero provvederà a fornire le opportune informazioni anche alla Segreteria tecnica di supporto al Prefetto di Roma, di cui al DPCM del 4 settembre 2015.
10. Sono ammesse alla firma per adesione del presente Protocollo le Federazioni delle Organizzazioni sindacali firmatarie dei contratti collettivi nazionali di settore:
11. Il presente Protocollo di intesa, valido limitatamente al periodo di durata del Giubileo, sarà sottoposto alla valutazione della medesima Commissione di garanzia a fini di efficacia generale.

Roma, 24 novembre 2015

Il Ministro delle Infrastrutture e dei trasporti

*[Handwritten signature]*

Le Associazioni datoriali/Presidenti o delegati

Le Federazioni sindacali/Segretari generali

AGENS

*[Handwritten signature]*

FILT-CGL

*[Handwritten signature]*

ANAV

*[Handwritten signature]*

FIT-CISL

*[Handwritten signature]*

ASSTRA

*[Handwritten signature]*

UILTRASPORTI

*[Handwritten signature]*

ASSAEREO

*[Handwritten signature]*

ASSAEROPORTI

*[Handwritten signature]*

ASSOCONTROL

*[Handwritten signature]*

ASSOHANDLERS

*[Handwritten signature]*

UNINDUSTRIA

*[Handwritten signature]*  
*[Handwritten signature]*

*Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti*